

17.12.2007

5919

DTO AB Bülteni

Sirküler No: 501 / 2007

DTO AB Bülteni

Aralık 2007

AB, Türkiye ile Müzakereler Çerçevesinde İki Yeni Faslı Açmayı Öngörüyor

AB Dönem Başkanı Portekiz, dönem başkanlığını 2008 yılı başı itibariyle Slovenya'ya devretmeden önce, "Trans-Avrupa Ağları" ve "Tüketicinin ve Sağlığın Korunması" başlıklı fasılları da Türkiye ile müzakerelere açmayı planlıyor.

Bu çerçevede, 14 Aralık 2007 tarihli AB Devlet ve Hükümet Başkanları Zirvesi'nde görüşülen konulardan bir tanesini de Türkiye ile müzakerelerin devam edilebilmesine yönelik olarak Fransa'nın ön şart olarak ortaya koyduğu Akil Adamlar Komitesi'nin kurulması teşkil etti.

Danimarka "Euro"ya Geçiş Hazırlığında

1993 yılında Maastricht Antlaşması ile Avrupa Birliği'ne katılma kararı alan Danimarka, para, adalet ve içişleri, savunma işbirliği ve benzeri konularda AB politikalarının dışında kalmayı tercih etmişti.

2000 yılında ülkede gerçekleştirilen referandum sonucu "Euro Alanı"na katılmama kararı alınırken, geçtiğimiz ay üçüncü kez başbakanlık seçimlerini kazanan Anders Fogh Rasmussen, yaptığı basın toplantısında bu konunun yeniden gündeme getirileceğini duyurdu. Bu çerçevede, Danimarka vatandaşları, yakın zamanda "Euro Alanı"nda yer alıp almayacaklarına karar verecekler.

Türkiye-Yunanistan Doğal Gaz Boru Hattı Açıldı

18 Kasım 2007 tarihinde, kaynağını Hazar Bölgesi'nden alan doğal gazı Avrupa'ya taşıyacak olan Türkiye-Yunanistan boru hattı, Türkiye Başbakanı Recep Tayip Erdoğan ve Yunanistan Başbakanı Costas Karamanlis tarafından açıldı.

285 kilometrelik boru hattının yılda 250 milyon metreküp doğal gazı Avrupa'ya taşıması öngörülüyor. Boru hattının 2012 yılında tamamlanması ve taşıma kapasitesinin Adriyatik Denizi yoluyla sınırlarının İtalya'ya ulaşması ile birlikte üç katına çıkarılması planlanıyor. Böylelikle AB'nin, doğalgaz tedariki başka kaynaklardan sağlanmış ve enerji konusunda Rusya'ya olan bağımlılık görece azaltılmış olacak.

Komisyon, Dört Alanda Katılım Öncesi Mali Yardım Programı Onayladı

Avrupa Komisyonu, katılım öncesi mali yardım aracı (*IPA-Instrument for Pre-Accession Assistance*) kapsamında; bölgesel kalkınma, rekabet, çevre ve insan kaynakları alanlarını ilgilendiren ve Türkiye'ye 2007-2009 yılları arasında söz konusu alanlarda mali yardım sağlamayı amaçlayan dört programı onayladı.

Bu çerçevede, 2007-2009 yılları için Türkiye'ye 682.7 milyon Euro verilmesi öngörülürken; söz konusu yardımları Merkezi Finans ve İhale Birimi yönetecek.

İrlanda'da Enerji Alanında "Tek Pazar" Tesis Ediliyor

İrlanda ve Kuzey İrlanda arasında 2004 yılında akdedilen bir anlaşma çerçevesinde; doğalgaz, arz güvenliği ve sürdürülebilir enerji konuları ile ilgili ortak düzenlemeler yapılması ve önlemler alınması amacıyla planlanan "Tek Enerji Pazarı" hedefi konusunda ilerleme kaydedilmeye başlandı.

Bu çerçevede "Tek Elektrik Pazarı" ile ilgili hedeflere büyük ölçüde ulaşılması sebebiyle 14 Kasım 2007 tarihinde bu girişimi kamuoyu ile paylaşan Enerjiden Sorumlu Komisyon Üyesi Andris Piebalgs, yaptığı açılış konuşmasında, "Tek Elektrik Pazarı'nın, Avrupa Enerji Politikası ve AB iç enerji pazarının oluşturulmasına örnek teşkil edeceğini; bu tür bölgesel girişimlerin diğer bölgelerde de uygulanması gerektiğini birdirdi.

Üye Devletler'e Denizcilik Mevzuatına Uyum Konusundaki Baskısı Artıyor

Her AB Üye Devleti, ulusal hukuk sistemi içerisinde Topluluk hukukunun uygulanmasından sorumludur. Avrupa Komisyonu ise söz konusu uygulamaların takipçisidir. Komisyon, şikâyet üzerine ya da kendi inisiyatifi ile herhangi bir Üye Devlet hakkında soruşturma başlatabileceği gibi diğer Üye Devletler veya şahıslar da bu tür hususlarda şikâyette bulunabilmektedir.

İhlal takibat süreci müteakip 3 aşamadan oluşmaktadır.

- Verilerin toplanması
- İhlal takibat prosedürünün başlatılması
- Konunun Avrupa Adalet Divanı'na taşınması

İhlal takibat sürecinin işleyişi içerisinde Komisyon, yaptığı ön inceleme neticesinde Topluluk hukukunun ihlal edildiği sonucuna varır ise; bahse konu Üye Devlet'e, söz konusu sorun hakkında bildirimde bulunan ve belirli bir tarihe kadar görüşlerini Komisyon'a iletmesini talep eden resmi bildirim mektubu gönderir. Genel olarak Üye Devlet'in iki ay içerisinde (bazı hallerde bir haftada ya da daha kısa süre içerisinde) yanıt vermesi gerekmektedir.

Üye Devlet tarafından gönderilen cevabın yeterli görülmemesi veya Üye Devlet'in yanıt vermemesi durumunda, Komisyon söz konusu Üye Devlet'e, oluşan durumun hangi sebeplerden ötürü Topluluk hukukunun ihlali olduğunu açıklayan ve belirlenen süre içerisinde bahse konu Üye Devlet'in Topluluk hukukuna uymasını talep eden bir **gerekçeli görüş** göndermeye karar verebilir. Genel olarak Üye Devletler'in iki ay içerisinde (bazı hallerde bir hafta ya da daha kısa bir sürede) yanıt vermesi gerekmektedir.

Üye Devlet tarafından iletilen yanıt uyarınca, Komisyon ihlal takibatı prosedürüne devam etmemeye karar verebilir. Zira birçok vaka, yukarıda sayılan iki aşama kapsamında çözüme kavuşturulmaktadır. Ancak ilgili Üye Devlet, gerekçeli görüşe uymaz ise Komisyon konuyu Avrupa Adalet Divanı'na (ATAD) taşıyabilmektedir. ATAD, bir ihlal olup olmadığı yönünde karar verir. Buna karşın verdiği karar sonucu ihlale neden olan ulusal düzenlemeyi hükümsüz kılma ya da söz konusu Üye Devlet'i tazminat ödemeye zorlama yetkisi yoktur. Mahkeme kararına uyulmaz ise konu tekrar ATAD'a götürülür. Bu ikinci aşamanın amacı, söz konusu Üye Devlet'e mali yaptırımlar getirmektir.

Bu çerçevede, Avrupa Komisyonu, gemi kaynaklı kirlilik, liman güvenliği ve gemi adamları sertifikası hususlarına ilişkin Yönerge'leri ulusal hukuka aktarmadıkları gerekçesiyle, birçok Üye Devlet'e gerekçeli görüş ve resmi bildirim göndermiştir.

Bu kapsamda, gemi kaynaklı kirliliğe ve ihlal durumlarında uygulanacak cezalara ilişkin 2005/35/EC sayılı Yönerge'yi ulusal hukuka aktarma yükümlülüğünü yerine getiremeyen Kıbrıs, Estonya, Finlandiya, Fransa, Lüksemburg, Malta, Portekiz ve İngiltere'ye 28 Kasım 2007 tarihinde gerekçeli görüş gönderilirken; Bulgaristan, Kıbrıs, Çek Cumhuriyeti, Estonya, İspanya, Finlandiya, İtalya, Litvanya, Polonya, Portekiz ve İngiltere'ye ise gemi adamları sertifikasının tanınmasına ilişkin 2005/45/EC sayılı Yönerge'yi ulusal mevzuata aktarırken aldıkları önlemleri Avrupa Komisyonu'na bildirmemeleri sebebiyle 29 Kasım 2007 tarihinde resmi bildirim gönderilmiştir.

Bunlara ek olarak, 30 Kasım 2007 tarihinde de, Estonya, Malta, İspanya ve İngiltere'ye, liman güvenliğinin güçlendirilmesine ilişkin AB kurallarını, ulusal hukuka aktarma yükümlülüklerini yerine getirmeme sebebiyle gerekçeli görüş iletilmiştir.

AB Ulaştırma Konseyi Uzlaşmaya Vardı

30 Kasım 2007 tarihinde, Brüksel'de gerçekleştirilen Avrupa Birliği Ulaştırma Konseyi toplantısında; ERIKA III Önlemler Paketi içerisinde yer alan "**klas kuruluşları**" ve "**yolcuların uğradığı zararların tazmini**" başlıklı taslak Yönetmelikler hususunda siyasi uzlaşma sağlandı.

Klas kuruluşlarına ilişkin taslak Yönetmelik ile ilgili olarak, Ulaştırma Konseyi taslak Yönetmelik'te yer alan konuların iki ayrı yasal mevzuat altında yeniden düzenlenmesi gerektiğini kararlaştırdı. Bu çerçevede, Üye Devletler'e yönelik hükümlerin (sertifika onayı, çevre kirliliği hususundaki genel kurallar, vb.) ayrı bir Yönerge'de yer almasına karar verilirken; AB seviyesinde uygulanacak yetkilendirmelere ilişkin hükümlere (onay, yükümlülükler, kıstaslar ve yaptırımlar) ise yeni bir Yönetmelik kapsamında yer verilecek. Ancak söz konusu değişiklik için Avrupa Parlamentosu'nun onayının alınması gerekiyor.

Bu hususlara ek olarak, deniz kazalarında zarara uğrayan yolculara verilecek olan tazminatların uyumlaştırılmasına ilişkin taslak Yönetmelik'in kapsamının daraltılmasına karar veren Ulaştırma Konseyi, söz konusu taslak Yönetmelik'in yalnızca Klas A gemilerine (açık denizlerde seyir eden en büyük yolcu gemileri) uygulanacağını; iç suyollarının bu kapsam dışında bırakılacağını ve aynı ülke içerisinde seyir eden gemiler için bu Yönetmelik'in uygulanmasının dört yıl ertelenebileceğini duyurdu.

Bunun yanı sıra, Avrupa Komisyonu'nun, olası bir kaza halinde, yolculara verilecek tazminat üst sınırının uyumlaştırılmasına ilişkin olarak verdiği teklif de reddedildi.

Avrupa Komisyonu İç Suyolları Taşımacılığını Teşvik Ediyor

Avrupa Komisyonu, 5 Aralık 2007 tarihinde, iç suyolları taşımacılığını teşvik etmeyi amaçlayan ve 2006–2013 dönemini kapsayan NAIADES (*Navigation And Inland Waterway Action and Development in Europe*) adlı "Eylem Programı"nın uygulanmasına ilişkin "[İlk Rapor](#)"u kabul etti.

Komisyon, [Rapor](#)'da, 2007 yılının ilk çeyreğinde, Avrupa iç suyolları taşımacılığında artış gözlemlendiği ve 2007 yılından sonra da bu artışın devam etmesinin beklendiği bilgilerine yer veriyor.

[Rapor](#)'da ayrıca, Avrupa Komisyonu tarafından önümüzdeki yıllarda **finansman, insan faktörü, altyapının geliştirilmesi** ve **kurumsal destek** alanlarında önlemler alınmasına karar verildiği belirtiliyor.

Bu kapsamda Komisyon'un, **finansman** hususunda, İç Suyolları Taşımacılığı Yenilikçilik Fonu'na (*IWT Innovation Fund*) yasal bir zemin hazırlaması; fonlara ilişkin bir el kitabı ve devlet yardımlarına ilişkin kılavuz ilkeler yayımlaması bekleniyor.

[Rapor](#)'da Komisyon, **insan faktörü** başlığı altında çalışma saatleri ile ilgili düzenlemelere ve AB çapındaki mesleki yeterlilik koşullarına ilişkin önlemlere yer verirken; altyapının geliştirilmesi hususunda ise, Avrupa Limanlar Politikası göz önünde bulundurularak, iç suyollarının ve limanların geliştirilmesine ve bakımına ilişkin bir gelişme planı oluşturulacağına işaret ediyor.

Son olarak, Avrupa Komisyonu, **kurumsal destek** hususunda, "NAIADES Programı"nın eşgüdümlü bir şekilde uygulanmasının basitleştirilmesi için, Üye Devletler, nehir komisyonları, sektör temsilcileri ve benzeri ilgili taraflardan destek beklediğine dikkat çekiyor.

Üye Devletler Deniz Çevresi'ni Korumaya Zorunlu Kılınıyor

Avrupa Parlamentosu ve Konseyi, 11 Aralık 2007 tarihinde, Avrupa Birliği Üye Devletleri'nin en geç **2020 yılına kadar, deniz çevresini korumaya ve deniz ekosistemlerinin iyileştirilmesine ilişkin stratejiler oluşturmasının ve uygulamasının zorunlu hale getirilmesi hususunda anlaşmaya vardı.**

Bu çerçevede, aynı deniz bölgesi içinde yer alan Üye Devletler'in oluşturacağı stratejilerin uyumlu ve eşgüdümlü olması gerekirken, üye olmayan devletler ile de bölgesel deniz anlaşmaları yapılması öngörülüyor.

Ajanda

3 Aralık

- AB "Euro Bölgesi" Maliye Bakanları Toplantısı
- Avrupa Parlamentosu Grup Toplantıları

4 Aralık

- COREPER I Toplantısı
- AB Ekonomi ve Maliye Bakanları Konseyi
- AB Siyasi ve Güvenlik Komitesi Toplantısı
- COREPER II Toplantısı

5 Aralık

- İstihdam, Sosyal Politikalar, Sağlık ve Tüketici İşleri Konseyi
- Avrupa Parlamentosu Grup Toplantıları
- AB Siyasi ve Güvenlik Komitesi Toplantısı
- Avrupa Komisyonu Haftalık Toplantısı

6 Aralık

- AB İstihdam, Sosyal Politikalar, Sağlık ve Tüketici İşleri Konseyi
- NATO Gayri resmi Dışişleri Bakanları Toplantısı
- Avrupa Merkez Bankası'nın İdari Konseyi
- Avrupa Parlamentosu Grup Toplantıları
- AB Adalet ve İçişleri Bakanları Konseyi

7 Aralık

- COREPER I Toplantısı
- AB Adalet ve İçişleri Konseyi

10 Aralık

- AB Genel İşler Konseyi
- Avrupa Parlamentosu Genel Kurul Toplantıları

11 Aralık

- Avrupa Ekonomik ve Sosyal Komitesi Toplantısı
- AB Genel İşler ve Dış İlişkiler Konseyi
- Avrupa Komisyonu Haftalık Toplantısı

12 Aralık

- COREPER I Toplantısı
- Avrupa Parlamentosu Genel İşler Konseyi

13 Aralık

- Avrupa Parlamentosu Genel Kurulu

14 Aralık

- AB Devlet ve Hükümet Başkanları Zirvesi
- Avrupa Parlamentosu Komite Toplantıları
- AB Çevre Konseyi

18 Aralık

- AB Tarım ve Balıkçılık Konseyi
- Avrupa Parlamentosu Komite Toplantıları

19 Aralık

- COREPER II Toplantısı
- Avrupa Komisyonu Haftalık Toplantısı
- AB Tarım ve Balıkçılık Konseyi

20 Aralık

- AB Tarım ve Balıkçılık Konseyi
- Avrupa Parlamentosu Komite Toplantıları
- Avrupa Merkez Bankası İdari Konseyi

24-31 Aralık

AB Kurumları Noel tatili nedeni ile kapa olacaktır.

Bilgilerinize arz ve rica ederiz.

Saygılarımızla,

Murat TUNCER
Genel Sekreter

Dağıtım:**Gereği**

Tüm Üyelerimiz (Web)

Bilgi:

- YK Başkan ve Üyeleri